

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testületek 2022. február 7. napján tartandó együttes ülésére

Tárgy: Beszámoló a Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal 2021. évi munkájáról

Előterjesztő: Gregorné Kovács Hajnalka jegyző

Készítette: Gregorné Kovács Hajnalka jegyző


Tisztelt Képviselő-testületek!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 81. § (3) bekezdés f) pontja szerint a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről. A jegyző éves beszámolási kötelezettségéről a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról és működtetéséről szóló társulási megállapodás is rendelkezik.

Fentiek alapján a Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal 2021. évi tevékenységéről az előterjesztéshez mellékelt beszámolómban tájékoztatom a képviselő-testületeket.

Valamennyi dolgozó nevében megköszönöm a képviselő-testületeknek és a polgármestereknek a közös hivatal munkájának segítségét és támogatását, és kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket beszámolómban elfogadására.

Somoskőújfalu, 2022. január 20.


Gregorné Kovács Hajnalka
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Cered Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (II. ...) önkormányzati határozata
a Somoskőújfalui Közös Hivatal 2021. évi munkájáról szóló beszámoló elfogadásáról

Cered Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal 2021. évi munkájáról szóló beszámolót az előterjesztésnek megfelelően elfogadja.

Határidő: értelemszerű

Felelős: Jegyző

Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal

Jegyzője

**BESZÁMOLÓ
A SOMOSKŐÚJFALUI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL**

2021. ÉVI MUNKÁJÁRÓL

Készítette: Gregorné Kovács Hajnalka jegyző

A KÖZÖS HIVATAL LÉTREHOZÁSA

Az Mötv. 84. §-a szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt, vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre.

Somoskőújfalu, Cered, Szilaspogony és Zabar Községek Önkormányzatának Képviselő-testületei Cered községben - 2014. december 10-én - megtartott együttes ülésükön fogadták el a Somoskőújfalu Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: közös hivatal) Alapító Okiratát, valamint a közös hivatal létrehozásáról szóló Megállapodást is.

Az Mötv. 85. § (3) bekezdése alapján a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg.

A fenti előírásnak megfelelően a képviselő-testületek a törvényben előírt határidőben határozattal döntöttek arról, hogy a közös hivatal létrehozására és működtetésére vonatkozó megállapodást hatályában fenntartják.

A HIVATAL SZERVEZETE

A hivatal működtetése során az elmúlt évben is szempont volt az olcsó és hatékony működés. A hivatal szervezetében az év során változás nem történt. Rendszeres ügyfélszolgálatot Szilaspogony és Zabar településeken 2021 évben sem tudtam biztosítani, de az ügyintéző személyes jelenlétét biztosítottam jelentős számú ügyfelet érintő esetekben. Ilyen volt pl. a szociális célú tűzifa támogatás iránti kérelmek benyújtása, élelmiszertámogatás iránti kérelmek benyújtása, vagy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményhez kapcsolódó pénzbeli támogatás kifizetése, vagy a központi címregiszter felülvizsgálatával összefüggő lakcímváltozás. Egyedi ügyekben ezen települések a falugondnoki szolgálat közreműködésével biztosították az ügyfelek kirendeltségre történő szállítását.

SZEMÉLYI FELTÉTELEK

A közös hivatal engedélyezett létszáma 14 fő, a székhelyen és a kirendeltségen is 7-7 fő.

Az állományi létszám 2021. január 1-jén az engedélyezett létszámtól negatív irányban egy fővel tért el. A kirendeltségen összesen két fővel kevesebbel kezdtük az évet, ami egy állományi létszám és egy tartós távollétből (gyed) visszatérő köztisztviselő elmaradt szabadságának kiadása miatt történt. Az év során több személyi változás történt, ami mind a székhelyet, mind a kirendeltséget érintett:

I. A székhely település

- Az igazgatási ügyintézői munkakört betöltő személy a munkahely és a lakóhelye közötti nagy távolság miatt évek óta keresett a lakóhelyéhez közelebbi munkahelyet, ezért megpályázott egy álláslehetőséget, amit el is nyert, ezért végleges áthelyezésével kapcsolatos megállapodást a másik közigazgatási szervvel 2020. december 16. napján aláírtam azzal, hogy a végleges áthelyezés napja 2021. január 4. (Ezt a 2020. évről szóló beszámolómban már említettem.)

A megüresedett álláshelyet belső átszervezéssel oldottam meg. A közös hivatal kirendeltségén a távollétből visszatérő köztisztviselő helyettesítése céljából foglalkoztatott köztisztviselő áthelyezésére

került sor. A feladatellátás ezáltal zökkenőmentesen folytatódhatott, hiszen nem volt szükség új dolgozó betanítására.

- A pénzügyi ügyintéző, aki osztott munkakörben látta el a feladatait 2021. szeptember 9. napján lemondott közszolgálati jogviszonyáról. A felmondási idő 2021. november 8. napján telt le, azonban munkavégzési kötelezettségét betegség miatt már 2021. október 11. napjától nem látta el. Feladatait hivatalon belül, helyettesítéssel oldottam meg (a pénzügyi feladatokat a pénzügyi ügyintéző, a szociális feladatokat én láttam el).

A megüresedett álláshelyre a pályázatot 2021. szeptember 15. napján kiírtam, valamint bejelentettem a TARTINFO-ban, illetve ugyanitt keresést is indítottam, mely keresés eredménytelen volt.

A pályázati kiírásra két személy nyújtotta be a pályázatát, amelyek közül az egyik rendelkezett a munkakörhöz szükséges, a közszolgálati tisztviselők képesítési előírásairól szóló 29/2012. (III. 7.) Korm. rendeletben foglalt képesítési feltételeknek legalább az egyik feladatkörre vonatkozóan, akinek személyes meghallgatására került sor. Végzettsége, és a személyes meghallgatást követően - a személyes kompetenciái is figyelembe véve - alkalmasnak találtam, azonban a pályázó az alacsony illetmény miatt végül nem fogadta el az állást.

Ugyanezzel a pályázattal járó eljárással közel egyidőben történt a kirendeltségen is pályázatás gyermekvállalás miatt ideiglenesen távollévő pénzügyi ügyintéző helyettesítésére. A kirendeltségen három pályázó volt, kettő megfelelt a pályázati kiírásnak, ezért az egyik pályázónak felajánlottam a székhelyen megüresedett állást, aki azt elfogadta. Kinevezésére 2021. november 3. napjától került sor.

II. Kirendeltség

- A 2020. évi beszámolómban érintettem, hogy az aljegyző a próbaidő alatt – azonnali hatállyal – indokolás nélkül a közszolgálati jogviszonyát 2020. december 31. napján megszüntette.

Az üres álláshelyet a TARTIFO-ba bejelentettem, és keresést indítottam, mely keresés eredménytelen volt. Az aljegyzői feladat ellátására pályázatot írtam ki, melyre több telefonos érdeklődést követően két személy nyújtott be pályázatot, akik közül egy volt az, aki a pályázati kiírásnak szinte teljesen megfelelt. Az ő személyes meghallgatására is sor került, és javasoltam dr. Tóth László Somoskőújfalu Község Önkormányzata Polgármesterének a kinevezését. Polgármester Úrnak voltak fenntartásai, de végül egyetértettünk abban, hogy a próbaidő alatt majd kiderül, hogy alkalmas-e az aljegyzői feladatokra, így 2021. április 1. napjától sor került a kinevezésére.

- A Zabar település pénzügyi feladatait ellátó pénzügyi ügyintéző 2021. március 9. napján benyújtotta lemondását, mert az egyetemi végzettségének megfelelő állásajánlatot kapott. A pályázatot kiírtam, az eljárás sikeres volt, így a munkakör folyamatosan betöltött volt, bár nem zökkenőmentes a feladatellátás, hiszen a kollégának a szakrendszerek is ismeretlenek voltak.

Az aljegyző két hónap után a próbaidő alatt – azonnali hatállyal – indokolás nélkül a közszolgálati jogviszonyát 2021. június 7. napján megszüntette. A képviselőket a 2021. szeptember 6. napján tartott közös képviselő-testületi ülésen részletesen tájékoztattam. Ezt követően az ülésen ismertett okokból nem került sor pályázat kiírására. Munkakörömön, munkaidőn túl az aljegyzői feladatokat is ellátom.

- A Szilasogony település pénzügyi feladatait ellátó pénzügyi ügyintéző várandóssága miatt pályázatot írtam ki a helyettesítésére. Mint fentebb említettem, három pályázó volt, kettő a képzettségnek megfelelt, a pályázati eljárás sikeres volt. Kinevezésére 2021. november 1. napjától került sor, mert nem lehetett előre tudni, hogy a kolléganő meddig tud dolgozni, így több mint egy hónapig ketten látták el a feladatot, viszont nem léptük túl az elfogadott létszámkeretet.

A közös hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők jogállását, munkavégzésének kereteit a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban Kttv.) határozza meg, így a részükre megállapítható illetmény is. A köztisztviselői illetményalap 2006. óta nem változott.

A Magyarország 2019. évi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 3. melléklet I. 12. pont alapján a belügyminiszter pályázatot írt ki a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra.

A pályázatot a Kvtv. 2. melléklet I. 1. a) pontja alapján a 38 000 forintot meg nem haladó egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező, önkormányzati hivatal fenntartó települési önkormányzatok nyújthatták be.

Az igénylés feltételeként a települési önkormányzatnak vállalnia kellett, hogy az illetményalapot 2019. január 1-jétől kezdődően a Kvtv-ben rögzítetthez képest legalább 20%-kal emelt összegben, azaz legalább 46.380 forintban állapítja meg.

A pályázat benyújtásra került, és a miniszteri döntésnek megfelelően kedvező elbírálásban részesült. Az illetményalap 46.380 Ft-ban került megállapításra.

A közös hivatalban az illetmények 2021. évben is a már megállapított 46.380 Ft illetményalappal kerültek megállapításra. A hivatal költségvetése lehetőséget adott továbbá arra is, hogy a minősítés alapján kiemelkedő munkát végzők részére személyi illetmény megállapítására, vagy alapilletmény emelésére kerüljön sor.

A köztisztviselők képzésére a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet szerint továbbképzési terv alapján került sor. A továbbképzési kötelezettséget a Nemzeti Közszolgálati Egyetem Továbbképzési és Vizsgaportálján keresztül kell teljesíteni az NKE által megadott időszakban. Ennek a kötelezettségnek valamennyi köztisztviselő eleget tett.

A közös hivatal köztisztviselői közül 2021. december 31-én a 13 főből 12 fő közigazgatási alapvizsgával, 2 fő közigazgatási szakvizsgával rendelkezik.

2021. december 31-én 3 fő rendelkezett anyakönyvvezetői szakvizsgával, mind a 3 fő megvan bízva az anyakönyvi feladatokkal.

TÁRGYI FELTÉTELEK

A munkavégzéshez szükséges irodahelyiségek rendelkezésre állnak, azonban a hivatalok épületei csak részben akadálymentesítettek, ebben előrelépés nem történt.

A székhelyen a hivatal épülete nem önkormányzati tulajdonban van, az elhelyezése sem ideális, mert megközelítése a lakosság számára nehézkes. Az épület fenntartási költsége aránytalanul magas.

Az önkormányzatoknak 2018. január 1-jétől kötelező volt csatlakozni az önkormányzati ASP rendszerhez. A Csatlakozási Megállapodás tartalmazta, hogy az önkormányzatnak milyen technikai feltételeket kell ehhez biztosítani. Ennek megvalósítása céljából pályázat kiírására került sor, melyen részt vettünk, és a pályázati forrásból az előírásoknak megfelelő technikai berendezéseket megvásároltuk.

Sajnos ez a használatban lévő teljes számítógépparkot nem fedte le, ezért saját forrásból is szükséges volt számítógépeket, monitorokat, fénymásolókat vásárolni. 2021. évben a feladatellátáshoz szükséges volt korszerűbb, kisebb, nagyobb eszközöket, alkatrészeket vásárolni (szerver gépek, hiánypótló színes fénymásoló, a SSD meghajtók).

A munkavégzési helyek (irodák) berendezése ergonómiai szempontból nem megfelelőek, ezért fontosnak tartottam az ergonómiai követelményeknek megfelelő székek, lábtámaszok vásárlását, és megvalósultak a funkcionális kialakítások is. Ez azonban csak a székhely településen valósulhatott meg a rendelkezésre álló forráshiány miatt. Sajnos az irodahelyiségek nem felelnek meg minden szempontból az igényeinknek, de ezen nincs lehetőségünk változtatni.

TESTÜLETEK MUNKÁJÁNAK ELŐKÉSZÍTÉSE, DÖNTÉSEK VÉGREHAJTÁSA

A hivatal munkájának szervezése során az elmúlt évben is kiemelt feladatként szerepelt a képviselő-testületi, bizottsági és társulási ülések előkészítése, adminisztrációja, a döntések végrehajtása. A négy településen összesen 7 képviselő-testület, 5 bizottság és 2 társulás működik, ami a jogszabályban kötelezően előírtakat figyelembe véve is jelentős ülésszámot jelent.

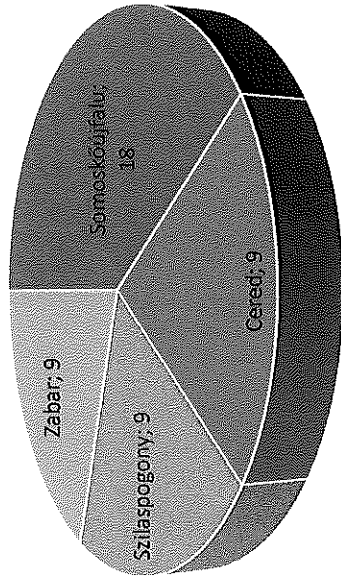
A közös hivatal elkészíti a testületek elé kerülő anyagokat, az ülések jegyzőkönyvét, nyilvántartja a határozatokat, rendeleteket, döntésre előkészíti – a képviselő-testület, a bizottság, a polgármester és a jegyző hatáskörébe tartozó – önkormányzati hatósági ügyeket, végzi a képviselők vagyonynyilatkozatával és a köztartozásmentes adózói adatbázisba való bejelentkezéssel összefüggő nyilvántartási feladatokat.

Az elmúlt évben is a székhelyen láttuk el Somoskőújfalu Község Önkormányzatának és két bizottságának (Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság, Humánpolitikai Bizottság) munkaszervezeti feladatait. A kirendeltségen Cered, Szilasogony és Zabar Községek Önkormányzatának és bizottságainak, a Ceredi Cigány Nemzetiségi Önkormányzatnak, a Zabari Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak, és a Szilasogonyi Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak a működésével összefüggő feladatokat, valamint a Ceredi Gesztenyészert Óvoda Intézményfenntartó Társulása, és a Cered Térségi Vízellátó Rendszer Ivóvízminőség-javítási Program Önkormányzati Társulás munkaszervezeti feladatait.

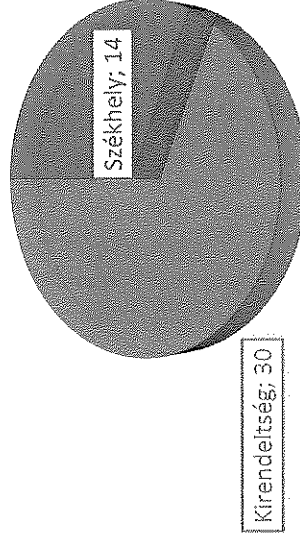
A képviselő-testületek, bizottságok, társulások működése, munkája 2021. évben a COVID-19 koronavírus világjárvány miatt ismét nem volt rendhagyó. A vírus miatt 2020. november 4. napjától 2021. június 15. napjáig a Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzet miatt a testületek nem ülészhettek, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján feladatát és hatáskörét a polgármester, társulások esetén az elnök látta el. A képviselő-testület szerveire átruházott hatáskörökben szintén a polgármester járt el. A Kat. módosítása miatt a veszélyhelyzet ellenére, 2021. június 16. napjától a képviselő-testületek visszakapták feladat és hatáskörüket, a polgármesterek a meghozott döntéseikről az ezt követő első testületi ülésen részletesen beszámoltak, amit a képviselő-testületek határozattal jóváhagytak.

Település	Ülések száma				Rendeletek száma	Polgármester veszélyhelyzetben alkotott rendeleteinek száma	Határozatok száma				Polgármester veszélyhelyzetben hozott határozatainak száma	Elnök (nemzetiségi és társulási) veszélyhelyzetben hozott határozatainak száma	Rendeletek/határozatok száma összesen		
	Képviselő-testület		Bizottsági	Társulások			Összesen	Képviselő-testület		Bizottsági				Társulások	Összesen
	Települési	Nemzetiségi						Települési	Nemzetiségi						
Somoskőújfalu	13		5		18	14	7	164	11		175	71		260	
Cered	9	4		3	16	10	5	143			155	23	9+11	208	
Szilaspogony	9	3			12	11	6	102			117	18	13	159	
Zabar	9	2			11	9	5	116			121	21	21	172	
Összesen	40	9	5		54	44	23	525	11		568	133	54	799	

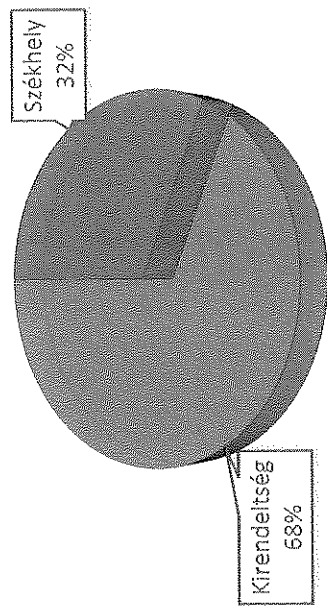
Képviselő-testületi ülések száma
településként
2021.



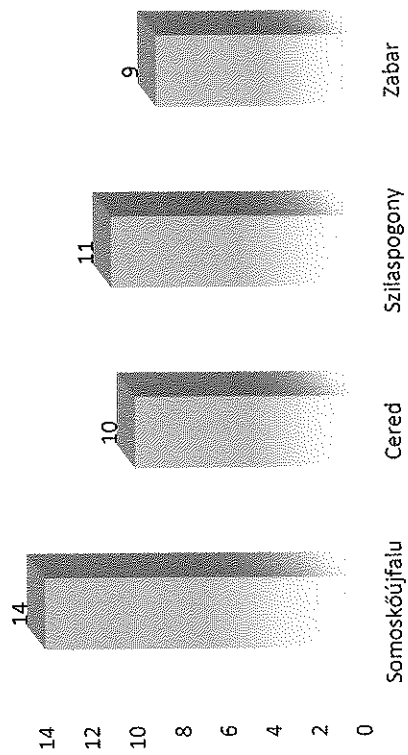
Képviselő-testületi, bizottsági, társulási
tanács ülések megoszlása



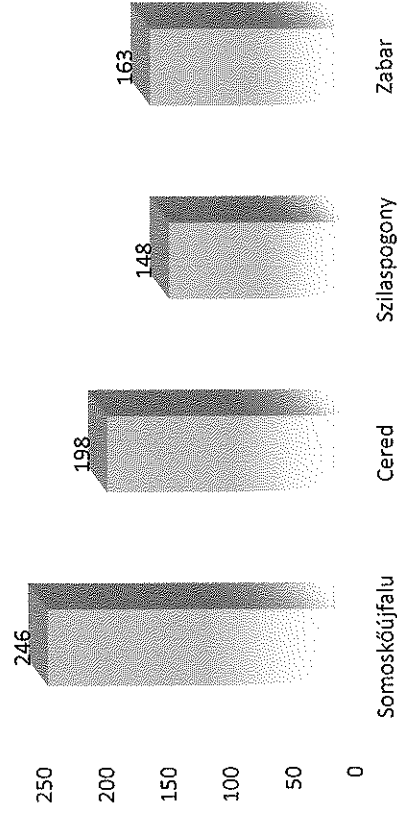
Képviselő-testületek által alkotott
rendeletek megoszlása



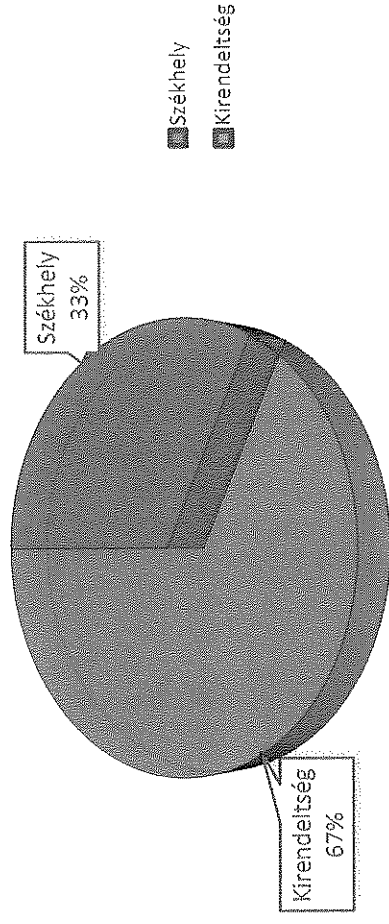
Képviselő-testületek által alkotott
rendeletek településenként
2021



Képviselő-testületek által hozott határozatok településenként 2021



önkormányzati határozatok megoszlása

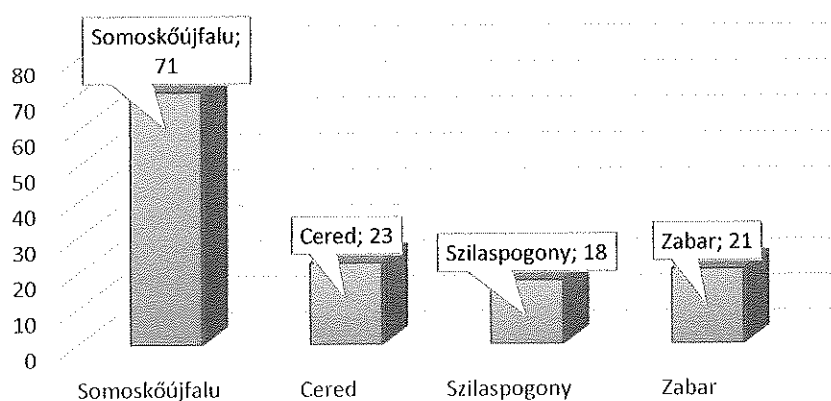


Az Mötv. 44. §-a értelmében a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Mint fentebb említettem, a képviselő-testületek 2021. június 15-e után tarthattak üléseket. A képviselő-testületi ülések száma jelentős volt 2021 évben, hiszen a kimutatott számadatok csak hat és fél hónapra vonatkoznak.

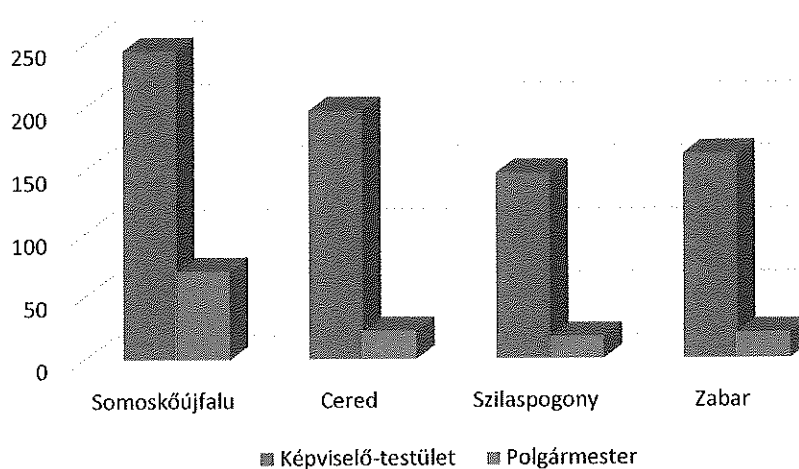
A polgármesterek által a veszélyhelyzetben alkotott rendeletek száma minimális, aminek a többsége csak a képviselő-testületek által korábban alkotott rendeletek módosítása, illetve egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése volt, aminek az indoka törvényi változás volt.

A polgármesterek által hozott határozatok száma 2021. évben már nem volt jelentős. Ennek oka, hogy a veszélyhelyzetben hatósági ügyekben a képviselő-testület szerveire átruházott hatáskörök „visszakerültek” a hatáskör gyakorlójához, legtöbb esetben a jegyzőhöz. A tömeges hatósági ügyekben hozott határozatok meghozatalára – tűzifa támogatás - már év végén került sor. 2021. június 15-ig a jegyző sem dönthetett az önkormányzati hatósági ügyekben. A határozatok közül minimális a normatív határozatok száma, a polgármesterek csak olyan ügyekben döntöttek, amit szintén kötelező volt meghozni.

Polgármesterek által hozott határozatok száma településenként 2021



önkormányzati határozatok összehasonlítása



A helyi önkormányzatok és társulásai törvényességi ellenőrzését az elmúlt évben is a megyei kormányhivatal látta el. Az önkormányzati rendeleteknek és jegyzőkönyveknek a fővárosi és megyei kormányhivatalok részére történő megküldésének rendjéről szóló 23/2012.(IV. 25.) KIM rendelet alapján a testületi jegyzőkönyvek megküldésére – hasonlóan az előző évhez - az ülést követően 15 nap áll rendelkezésre. A testületi jegyzőkönyveket és a kihirdetett rendeleteket, továbbá azok egységes szerkezetbe foglalását a Nemzeti Jogszabálytárba kell feltölteni.

Azon időszakban, amit fentebb már említettem, a testületek nem ülésezhettek, azonban a polgármester/elnök döntéseit ugyanúgy elő kellett készíteni, mint a testületi ülésekre (előterjesztés, rendelet-tervezet, hatásvizsgálat, határozati javaslat, stb.), illetve a kormányhivatal részére a KIM rendeletben foglaltak figyelembe vételével az írásbeli kapcsolattartásra kialakított elektronikus felületen meg kellett küldeni.

Az elmúlt évben, a csökkent személyi létszám, valamint a vírushelyzet miatti többletfeladatok ellátása miatt előfordult határidő túllépés a megküldésben.

A törvényességi felügyeleti jogkör ellátása érdekében az osztály az alábbi rendet követi:

- a jegyzőkönyvek megküldésének elmulasztása esetén körlevélben hívja fel a jegyző és a polgármester figyelmét,
- ha a körlevélben foglaltaknak a jegyző nem tesz eleget, az ügyintéző 3 naptári nap határidő kitűzésével információt kér, és ha az információ nem érkezik meg bírságot állapít meg, melynek összege megegyezik a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap összegével,
- amennyiben a jegyzőkönyv nem érkezett be, törvényességi felhívást intéz a jegyzőnek, melyet a polgármesternek tájékoztatásul megküld, amelyben 30 napos határidőt ad a mulasztásban megnyilvánuló jogsértés orvoslására,
- amennyiben a meghosszabbított határidő is eredménytelenül telik el, ismételt törvényességi felhívás kerül kibocsátásra a polgármester útján a képviselő-testületnek címezve, melyben a jegyzővel illetve a polgármesterrel szembeni fegyelmi eljárás kezdeményezésének a lehetőségére is sor kerülhet.

Az önkormányzati rendeletek közzétételének elmulasztása esetén hasonló az eljárás.

Az elmúlt évben törvényességi felhívással a Nógrád Megyei Kormányhivatal Somoskőújfalu Község Önkormányzata esetében nem élt. Törvényességi javaslat mind a négy önkormányzat képviselő-testületéhez érkezett, melyet határozatukban elfogadtak, a jogszabálysértés megszüntetésére az intézkedéseket megtették.

ÜGYIRATFORGALOM, HATÓSÁGI MUNKA ÉRTÉKELÉSE

2021. évben a közös hivatalhoz külső szervektől, ügyfelektől érkeztetett iratok száma 18.907 db volt, ez az előző évhez képest több mint 20%-kal nőtt. Az iktatott ügyiratok száma a székhelytelepülésen főszámra 3897 db, főszám alszámára 10093 db volt, ami az előző évhez képest összességében 3773 darabszámmal volt több. A kirendeltségen főszámra 3907 db, főszám alszámára 12415 db volt, ami az előző évhez képest összességében 3855 darabszámmal volt több. 2021. évben összesen 30.312 db iktatására került sor az előző évi 23.442 db irathoz képest. Az ügyiratforgalom az előző évekhez képest folyamatosan emelkedik, amiből látható, hogy az ügyintézőkre mennyi feladat hárul. A számszerűsíthető ügyiratforgalmon túl természetesen sokkal több a feladat, hiszen vannak olyan feladatok, ami az irat szakrendszerben iratforgalommal nem jár.

Hatósági ügyekben még mindig jelentősen magasabb az államigazgatási hatáskörben hozott döntések száma, mint az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések száma, bár az előző évekhez képest az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések száma emelkedik, ami a szociális ellátások terén hozott rendelet módosításoknak tudható be.

Az elmúlt évben fellebbezés benyújtására csak a székhelyen került sor, egy ügyben, aki a hagyatéki leltár felvétele során elkészített adó- és értékbizonyítványban foglalt értéket vitatta. Az adó- és értékbizonyítványban foglalt értéket saját hatáskörömben nem módosítottam, ezért azt felterjesztettem a Nógrád Megyei Kormányhivatalhoz, egyben felhívtam az ügyfelet az illetékfizetési kötelezettség teljesítésére, melyet nem teljesítette, ezért a kormányhivatal a fellebbezés alapján indult jogorvoslati eljárást az ügyfél illetékfizetési kötelezettségének nem teljesítése miatt megszüntette.

2020. év végén magánszemély kommunális adója adóhatósági adómegállapítás ellen érkezett kettő fellebbezést, melyet saját hatáskörömben szintén nem módosítottam, ezért a fellebbezéseket a kormányhivatalhoz felterjesztettem. A fellebbezés elbírálására 2021. évben került sor, mindkét határozatomat a kormányhivatal helyben hagyta.

a.) Adóigazgatás

2021. évben is cél volt a munka színvonalának javítása, valamint az adóbevételek növelése. Az adóvégrehajtásra tett intézkedések a székhelyen ismét késve történtek meg, a kirendeltségen az előző évekhez hasonlóan folyamatos a hátralékok végrehajtására tett intézkedés.

A székhelytelepülésen tovább folytatódott a még nem adóztatott ingatlanok ellenőrzése, az adóalanyok felhívása a bevallás teljesítésére. A felhívásnak a legtöbb esetben határidőben eleget tettek a tulajdonosok, illetve a vagyoni értékű jog jogosultjai, azonban több esetben kellett mulasztási bírságot kiszabni amiatt, hogy a felhívás ellenére sem tettek eleget a kötelezettségüknek. Sajnos az ingatlanok adóztatás szempontjából történő ellenőrzése még teljeskörűen nem történt meg annak ellenére, hogy a székhelyen két ügyintéző foglalkozik az adóztatási feladatok ellátásával és az adók behajtásával. 2021. évben az ellenőrzés eredményeként az adó megállapítására összesen 49 adóalany esetében került sor visszamenőlegesen maximum öt évre. Az így kivetett adó, és mulasztási bírság megfizetése sok adózó esetében anyagi nehézséget okozott, ezért kértek részletfizetést, illetve fizetési könnyítést. Az ágazati jogszabályok figyelembe vételével az adózók kérelmének a legtöbb esetben helyt adtam.

b.) Szociális igazgatás

2021. évben a pénzbeli és szociális ellátási rendszer, a helyi rendeletben meglévő támogatási formák nem változtak. Két önkormányzat a jogosultsági feltételeken módosított annak érdekében, hogy a jogosultak körét bővítse.

Az elmúlt évben a települések ismét sikeresen pályáztak a szociális célú tüzelőanyag támogatásra.

A támogatási kérelmek elbírálása a képviselő-testületek hatáskörében maradt, és a döntések meghozatalára december hónapban sor került. A tűzifa beszerzése, leszállítása mind a négy településen még 2021. évben megtörtént, a jogosultak részére történő kiszállításában kisebb csúszás volt. A képviselő-testületek új rendelet alkottak, aminek a hatására sokkal több igény érkezett, és pár kivétellel, minden kérelmező jogosult volt a támogatásra.

Az év végi élelmiszertámogatás iránt benyújtott kérelmek december hónapban igen sok plusz feladatot jelentett az érintett ügyintézőknek, hiszen igen nagy volt az érintettek köre. Az eljárási határidők igen rövidek, mivel ha a kérelem a jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelel, 8 napon belül döntést kell hozni, ha hiányos, vagy új adatra van szükség, akkor szintén 8 nap van arra, hogy a szükséges intézkedést – megkeresés, hiánypótlás, ügyfél meghallgatása – megtegyük. A hatósági eljáráson túl, a döntéseket rögzíteni kell az országos és a helyi – jegyzői – nyilvántartásban is. Az utalványok átadása mind a négy településen 2021. évben kiosztásra került, ami köszönhető volt a kérelem elbírálásában résztvevő ügyintézőnek, vezetőknek, valamint a kiosztásban segédkezőknek.

c.) Önkormányzati, igazságügyi és rendészeti igazgatás

ba) Belügyi igazgatás

A Központi Címregiszterrel (KCR) kapcsolatos feladatok végrehajtása mind a négy településen nagyon lassan halad, mivel nagyon sok olyan ingatlan van, ahol a jelenlegi lakcímek nem megfelelőek, ezért azt csak a tényállás teljeskörű (pl. helyszíni szemle) tisztázása után tudjuk javítani.

bb) Igazságügyi igazgatás

A Hivatalhoz a székhely településen 2021. évben három birtokvédelmi kérelem érkezett, eljárás két ügyben indult, valamint kijelölés alapján másik településre vonatkozóan egy eljárásra került sor, mivel a Nógrád Megyei Kormányhivatal összeférhetetlenség miatt az eljárásra kijelölt.

A kirendeltséghez tartozó településeken 2021. évben egy birtokvédelmi eljárás indult.

A birtokvédelmi eljárások száma az előző évhez nőtt, viszont 2021. évre is jellemző volt, hogy az ügyfelek a birtokvédelmi eljárás helyett panaszt nyújtanak be a hatósághoz. Az elmúlt évben is jelentősek voltak a panaszok, közérdekű bejelentések.

A panaszt azonban csak abban az esetben tudjuk a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény hatálya alá tartozó panaszként is kezelni, ha az egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá.

bc) Egyéb igazgatás

A hirdetményi úton való közlemények kifüggesztésével kapcsolatos feladatok az elővásárlási és előhasznábérleti jog gyakorlásáról szóló jogszabály alapján az elmúlt évben is megmaradtak.

A hagyatéki eljárás során továbbra is feladatunk az illetékességi területünkön lakóhellyel rendelkező elhalt hagyatékaról hagyatéki leltár készítése, hozzátartozók meghallgatása, nemleges nyilatkozatok felvétele, az ingatlanokról adó- és értékbizonyítvány kiadása, valamint az illetékes közjegyzőhöz történő felterjesztése. A hagyatéki ügyek intézése is az önkormányzati ASP szakrendszerben történik. A hagyatéki leltár továbbítása az illetékes közjegyzőnek elektronikus úton a szakrendszeren keresztül történik.

d.) Gyámügyi igazgatás

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) alapján a jegyző hatáskörébe tartozik a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság, a hátrányos, valamint a halmozottan hátrányos helyzet megállapítása.

A jogosultság megállapítására vonatkozó feltételekben az elmúlt évben változás nem volt. Ezen a területen az ügyintézők mind a székhely településen, mind a kirendeltségen a hatósági munkát továbbra is az elvárt színvonalon végzik.

A szünidei gyermekétkeztetés továbbra is jelentős adminisztrációval jár, mely nagy munkaterhet jelent mind a pénzügyi területen dolgozóknak, mind pedig a gyermekvédelmi feladatkört ellátó ügyintézőknek is. Az elmúlt évben is elvitellel oldottuk meg az ebédeltetést.

2020. március 1-jétől a jegyző gyámügyi feladata egy új hatáskörrel, a családi jogállás rendezésével bővült. 2021. évben is mind a négy településen jellemző volt a rendezetlen családi jogállású gyermek – apa adatai nélkül anyakönyvezett – születése, ezért ez sem kevés feladattal jár, illetve folyamatosan meg kell tenni a szükséges intézkedéseket.

2021. évben a családon belüli erőszakkal kapcsolatos ügy nem volt.

e.) Kereskedelmi igazgatás

Továbbra is a jegyző hatáskörébe tartozik az üzletek bejelentésére és a működési engedély kiadására vonatkozó eljárás lefolytatása, az üzleti és nem üzleti célú szálláshelyek bejelentésével, engedélyezésével, valamint a telepek bejelentésével, engedélyezésével kapcsolatos eljárás is, és mindezen ügytípusok nyilvántartásával kapcsolatos feladat.

Ezen ügyek intézése is az önkormányzati ASP szakrendszerben történik.

A hatósági ügyek jelentős részénél a hatáskör a jegyzőnél van, amit vagy saját hatáskörben, vagy átruházott hatáskörben lát el.

Határidők, eljárási határidők

Az eljárási határidők, illetve adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésére megadott határidők a közös hivatal köztisztviselőire nagy terhet rónak, ami nemcsak fizikailag, hanem pszichésen és pszichoszomatikusan megterhelő. Ebben a feszített munkatempóban kell határidőben és színvonalasan teljesíteniük, ami a 2021-es évben különösen megterhelő volt, az előzőekben részletezett személyi változások miatt.

Az önkormányzati ASP iratkezelő szakrendszer bevezetése jelentős többletfeladattal járt. A szakrendszerben az iratkezeléssel kapcsolatos feladatokat mind az ügyintézőknek, mind a vezetőknek végezni kell.

A pénzügyi területen a Magyar Államkincstár (MÁK) az önkormányzatainkra bírságot az elmúlt évben nem szabott ki, mert a határidőket a pénzügyes kollégák lelkiismeretes és áldozatos munkájával sikerült betartani.

FELÜGYELETI, HATÓSÁGI ELLENŐRZÉS

2021. évben a Miniszterelnökség TKF-1/193/5/2020. számú ellenőrzési tervében foglalt szempontok alapján folytatott ellenőrzést a Nógrád Megyei Kormányhivatal a települési önkormányzatok jegyzőinek hatáskörébe tartozó szálláshely-szolgáltatási tevékenység ellenőrzésével, a szabálytalanságok szankcionálása vonatkozásában végrehajtott ellenőrzéssel kapcsolatban. Az ellenőrzés Cered, Szilaspogony és Zabar településre vonatkozóan, iratbekéréssel valósult meg. Az összefoglaló jelentés szerint a kormányhivatal megállapította, hogy az ellenőrzés alá vont szerv – anyagi helyzetük és humán erőforrás ellátottságuk maximális kihasználásával – jogszerűen, ugyanakkor ügyfélközpontúan, gyorsan, hatékonyan látja el a feladatát.

2021. évben a Nógrád Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztálya hatósági ellenőrzésére került sor Szilaspogony Község Önkormányzata engedélyes – falugondnokság és szociális étkeztetés – ellenőrzése tárgyában. Az ellenőrzés az alábbi hiányosságokat tárta fel, és kérte annak megszüntetését. Falugondnoki szolgáltatáshoz használt gépjármű adatait jogszabályi változás miatt már nem kell tartalmazni a működési engedélynek, a falugondnoki szolgáltatásról szóló önkormányzati rendelet és a falugondnoki szakmai program hiányos. A szociális étkeztetés esetében a rendeletben az Szt. 116. § (1) bekezdés a), b) pontjaiban meghatározott kedvezményeket kell tartalmazni.

A Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Igazgatósága Somoskőújfalu településen teljeskörű normatíva ellenőrzést tartott. A könyvtári állománygyarapítás hiánya miatt és a szünidei gyermekétkeztetésnél visszafizetési kötelezettséget, ezen kívül más eltérést nem állapított meg.

A Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Igazgatósága a Ceredi Gesztenyés kert Óvoda és tagintézményeire vonatkozóan az óvodai normatíva 2020. évi elszámolásának megalapozottságát ellenőrizte. Az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Igazgatósága Zabar település falugondnoki szolgáltatáshoz kapcsolódó támogatással kapcsolatban végzett hatósági ellenőrzést. Az ellenőrzés során az Igazgatóság az igénylés évközi módosításban foglalt adatokhoz képest eltérést nem állapított meg.

Az Állami Számvevőszék az önkormányzat és tárulás irányítása alá tartozó intézmények integritásának monitoring típusú ellenőrzését végezte, melynek keretében vizsgálta az intézmények működésével és gazdálkodásával kapcsolatos szabályzatok, szabályozási, valamint szervezeti elvekkel, értékekkel összefüggő integritási kontrollok kiépítettségét. A vizsgálat a Somoskőújfalu Gesztenyés kert Óvoda és a Ceredi Gesztenyés kert Óvodára, mint intézményre irányult. A vizsgálat megfelelő eredménnyel zárult, azonban a hiányosságok megszüntetésére hívták fel a figyelmet, ami a szabályzatok felülvizsgálatára irányult.

Somoskőújfalu településen a NEAK ellenőrzés keretében a védőnő foglalkoztatásának ellenőrzésére került sor, az ellenőrzés hiányosságot nem tárt fel.

Somoskőújfalu településen 2021. évben a közfoglalkoztatás (egyéb mintaprogram) támogatásának munkaerőpiaci ellenőrzésére is sor került. Az ellenőrzés pénzügyi hiányosságokat nem tárt. Felhívták a figyelmet a munkanaplók pontos, naprakész, menysiségi mutatókat is tartalmazó szabályszerű vezetésére.

KÖZFOGLALKOZTATÁS

A közfoglalkoztatási pályázatok előkészítése, munkaszerződések elkészítése, a pályázatok elszámolása az elmúlt évben is jelentős többletfeladatot jelentett a közös hivatal dolgozóinak.

A nyári diákmunka programban a COVID-19 világjárvány miatti veszélyhelyzetre tekintettel – Somoskőújfalu és Zabar kivételével - az önkormányzatok nem vettek részt.

VESZÉLYHELYZET


A 2021. évben is a mindenkori veszélyhelyzetnek megfelelő intézkedéseket meghoztam. A hivatalt lezártam, korlátoztam a belépést, kötelezővé tettem a maszk viselését, a dolgozók részére az egyéni védőeszközök (maszk, kesztyű, kéz-, és felületfertőtlenítő) használatát. Otthoni munkavégzést csak rendkívül indokolt esetben engedélyeztem. A korlátozásokat az év folyamán folyamatosan fenntartottam.

ÖSSZEFOGLALÓ

Az elmúlt év is feszített munkatempót követelt a köztisztviselőktől. A székhelyen és a kirendeltségen is igyekeztünk tartani az ügyintézés színvonalát a jelentősen megnövekedett feladatok ellenére. Mind a pénzügyi feladatkörben, mind a hatósági feladatkörben előírt szoros határidőket kevés kivétellel tartani tudtuk, ami azonban csak az áldozatos munkának és a hivatal általi lojalitásnak köszönhető. Úgy gondolom, hogy a hivatalban dolgozók a munkájukért, kitartásukért, a települések lakosai, az ügyfelek és a képviselő-testületek részéről megbecsülést érdemelnek.

A székhelyen és a kirendeltségen dolgozó kollégák között jó a munkakapcsolat, egymás munkáját segítik. A közigazgatásban dolgozók munkavégzését nehezíti, hogy folyamatosan változó jogi környezetben kell az elvárásoknak megfelelően, az eljárási határidőket betartva teljesíteni. Sajnos az ügyfelek részéről egyre többször tapasztaljuk a türelmetlenséget, a meg nem értést. Az ügyfelek egyre feszültebbek, nagyon sokszor kapunk bántó megjegyzéseket, amit egyre nehezebben élnek meg a kollégák, hiszen erőn felül teljesítenek. Kollégáim munkáját igyekszem minden rendelkezésemre álló lehetőséggel elismerni.

Somoskőújfalu, 2022. január 20.


Gregorné Kovács Hajnalka

jegyző

Z Á R A D É K

A Beszámolót

Somoskőújfalu Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/..... (.....) önkormányzati határozatával, Cered Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/..... (.....) önkormányzati határozatával, Szilaspogony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/..... (.....) önkormányzati határozatával, Zabar Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/..... (.....) önkormányzati határozatával elfogadta.